



# GEMEENTE OLDEBROEK

## Algemene beschouwingen naar aanleiding van de Perspectievennota voor de begroting 2017

*Reactie van het college van burgemeester en wethouders op de algemene beschouwingen van de raadsfracties van ABO, CDA, ChristenUnie, PvdA, SGP en VVD.*

### Inleiding

De door ons opgestelde Perspectievennota dient als voorbereiding op de begroting 2017. In deze nota hebben wij voorstellen gedaan voor de prioriteiten in het gemeentelijk beleid in het komende jaar. En wij hebben de fracties in de gemeenteraad uitgenodigd een visie te geven op deze voorstellen en eigen speerpunten in te brengen. Daarmee kunnen we richting geven aan de invulling van het gemeentelijk beleid en de programmabegroting voor 2017 (en de meerjarenbegroting 2018-2020).

Wij hebben de algemene beschouwingen met belangstelling gelezen. Wij danken alle fracties voor de constructieve bijdrage en de uitgesproken waardering voor de voortgang in de uitvoering van het beleid. Graag willen wij onze reactie geven op uw beschouwingen ter voorbereiding op het debat in de raadsvergadering van 26 mei 2016.

Wat ons opvalt is dat de fractie van PvdA opmerkt dat we eigenlijk niet verder zijn gekomen dan de Perspectievennota van 2016. Deze opmerking verbaast ons. Op verschillende onderwerpen hebben we (grote of kleinere) stappen vooruit gemaakt. Daar geeft ook de PvdA zijn complimenten voor. Zonder volledig te zijn wijzen we op de uitvoering van de nieuwe taken in het sociaal domein, de uitvoering van het programma Oldebroek voor mekaar, het beleid en beheer van de openbare ruimte. Daarbij merken we op dat de onderwerpen waarover we in de Perspectievennota 2016 schreven vaak niet eenmalig zijn, maar dat sprake is van een proces van meerdere jaren. Ons voorgenomen beleid voor 2017 bouwt verder op wat we de afgelopen jaren in de steigers hebben gezet. Soms met nieuwe accenten, soms is intensivering nodig.

De fractie van het CDA vraagt wat bedoeld wordt met de zin: 'versterking en aanpassing van de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad'. Wij willen invulling geven aan deze aanbeveling van de rekenkamercommissie in het rapport 'eigen kracht'. We doen dat door (via de Perspectievennota) u een reactie te vragen op ons voorgenomen beleid en door in de programmabegroting beleidsdoelen en de daarbij behorende activiteiten helder te formuleren en daaraan ook indicatoren te koppelen. Indicatoren bieden de mogelijkheid om de effecten van beleid te monitoren en de uitvoering van het beleid te controleren.

### Oldebroek voor mekaar – Vitaal Oldebroek

Uit de beschouwingen van de raadsfracties blijkt blijvende instemming met het beleid om volop ruimte te geven aan de samenleving. De inbreng van de inwoners en bedrijven via onder andere dorpsagenda's is voor u en ons daarin een belangrijk onderwerp.

Het CDA constateert dat verschillende *begrippen* worden gehanteerd en vraagt daarom naar definities van de begrippen 'eigen kracht' en 'sociale kracht' en 'samen kracht'.

Tussen de twee laatstgenoemde maken wij geen verschil. In het onderzoeksrapport van de rekenkamercommissie naar eigen en sociale kracht zijn de volgende definities opgenomen:

- Eigen kracht = de mate waarin een burger voor zichzelf kan zorgen / de mate waarin mensen zelf oplossingen weten te vinden voor problemen.
- Sociale kracht = de mate waarin burgers naar elkaar omkijken / bereid zijn voor elkaar te zorgen en zich verantwoordelijk voelen voor hun omgeving.

De fracties van het CDA en de SGP vragen aandacht voor de *grenzen* van het 'concept Oldebroek voor mekaar'.

Wat de mogelijkheden van de samenleving zijn is een proces van ervaren. Dat doen we samen met inwoners en de te nemen stappen gaan in goed overleg. Onze koers is die van stimuleren en niet van druk zetten of opleggen. In het ene geval lukt er meer dan in het andere geval.

De fractie SGP wijst op de noodzaak van *maatwerk*, maar is ook van mening dat dit niet moet leiden tot te grote verschillen.

Er is variatie in bijvoorbeeld de burgerbegroting in het ene dorp en groenonderhoud per straat in het andere dorp. Dat is naar onze mening niet problematisch. We zien ook dat de dorpsagenda's per dorp nogal verschillend zijn. Samen zullen wij de vinger aan de pols kunnen houden en aangeven wanneer een grens gesteld moet worden wat betreft verschillen.

Met de fractie van het CDA delen wij de mening dat het overlaten van *zorgtaken* aan de samenleving het omzien naar elkaar kan versterken. Onderlinge aandacht, hulp en zorg is goed mogelijk (het gebeurt feitelijk al vaak) en ligt in de lijn van het beleid. Op dit moment denken wij niet direct aan het overdragen van budget aan dorpen om het zelf te regelen, maar we willen het ook niet uitsluiten wanneer dorpsgroepen hiertoe het initiatief willen nemen. Er zijn voorbeelden van in het land, bijvoorbeeld lokale zorgcoöperaties.

De fractie van de SGP wil graag resultaten zien van een andere manier van werken van de gemeentelijke organisatie met de samenleving.

Wij zien die resultaten in bijvoorbeeld de relatie van de dorpscontactambtenaren met de dorpsgroepen, de zelfbeheerprojecten, de keukentafelgesprekken in het sociaal domein, het overleg met inwoners rondom suïcidepreventie en de samenwerking met ondernemers rondom de revitalisering van het winkelcentrum Wezep. Goede communicatie vraagt steeds meer in de huidige tijd van digitale snelheid en sociale media en mondige burgers.

Ons voorstel om de contacten tussen inwoners en de gemeentelijke organisatie te versterken heeft uw brede instemming. Wij stemmen in met de opvatting van de fractie van ABO dat communiceren met inwoners en bedrijven onderdeel is van de reguliere taak. De dorpscontactambtenaar krijgt daarin een regisserende en coördinerende rol.

De fractie van de PvdA vraagt of we in 2017 verder in gesprek gaan met de samenleving over de *burgerbegroting* en hoe we de burgerbegrotingen terug zien in de programmabegroting.

Het vervolg van de burgerbegroting 't Loo en Oosterwolde in 2016 en verder heeft (bij voortzetting van de huidige werkwijze) geen effect op de begrotingscijfers. De beide dorpen zetten het reguliere budget (voor openbaar groen voor hun dorp) in. Voor de verdere ontwikkeling van de burgerbegroting, naar meer dorpen en / of meer onderwerpen, wordt een projectvoorstel opgesteld.

## Bestuurlijke aangelegenheden

### Samenwerking

In onze perspectievennota zijn we ingegaan op de koers in de regionale en intergemeentelijke samenwerking. De ontwikkelingen in de regio's gaan snel en het vraagt veel inzicht om een volledig en integraal overzicht te houden. Daarvoor is tijdelijk (voor maximaal 2 jaar of zoveel korter als mogelijk)

extra ambtelijke ondersteuning nodig. De fracties van CDA, ChristenUnie en VVD zetten daarbij vraagtekens. Om op strategisch niveau bij te kunnen dragen aan de ontwikkelingen in de samenwerking hebben wij die versterking van de ambtelijke ondersteuning nodig. De discussie binnen de RNV, de toenemende samenwerking met de regio Zwolle en de samenwerking met Elburg, Nunspeet, Hattem en Heerde zijn complexe zaken. De ambtelijke ondersteuning is nu gericht op de inhoud (agenda's). Wij moeten onze eigen positie bepalen in de verschillende samenwerkingsverbanden en hebben iemand nodig die helpt de goede keuzes te maken. Een gezamenlijke regisseur (zoals de fractie van VVD voorstelt) is niet de oplossing, omdat die kijkt naar het gezamenlijk belang en niet naar het specifieke belang van onze gemeente.

De fractie van de VVD vraagt naar de regelingen rond uittreding van gemeenten uit de RNV. Gemeenten zijn vrij om uit te treden, maar moeten een uittreedsom betalen. Het bedrag zal nader overeengekomen worden. De volledige gevolgen van mogelijke uittreding van gemeenten kunnen we op dit moment nog niet overzien. Bij het beoordelen van de gevolgen wordt ook gekeken naar het volledig ontmantelen van de RNV.

#### Verminderen regelgeving

De fractie van de ABO vraagt naar de plannen voor de vermindering van regelgeving en vraagt specifiek om de regeling voor de gehandicapten parkeerkaart (GPK) onder de loep te nemen.

We zijn bezig met de herziening van de APV, het handhavingsbeleid, de bouwregelgeving, de kapverordening/ bomenlijst, pilot Omgevingswet, grafbedekking, evaluatie evenementenbeleid.

Voordat we andere regelingen bekijken willen we in de samenleving peilen waar de behoefte ligt aan vereenvoudiging of afschaffen van regels. Dat doen we door een online enquête en door overleg te hebben met dorpsgroepen, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisaties.

De toekenning van een GPK is volledig gebaseerd op het landelijk besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer. Uitvoering van dit besluit is dwingend opgelegd. Bij de opstelling van de legesverordening bekijken we de hoogte van de leges. In het algemeen leidt het verminderen van regelgeving tot vermindering van legesbedragen.

### Ruimtelijk beleid, economie, milieu en handhaving

#### Woonvisie

De fracties van ABO, de SGP en de ChristenUnie vragen om een woonvisie met ambitie. Ze vragen met name aandacht voor de behoefte van huurwoningen en verzoeken daarvoor prestatieafspraken te maken met de woningbouwcorporaties.

De taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders legt extra druk op de beschikbaarheid van sociale huurwoningen. De woonvisie is opgesteld samen met woningcorporaties en huurdersorganisaties en wordt u de komende maand aangeboden. Gebleken is dat de gemeente en de woningcorporaties niet hetzelfde beeld hebben over benodigde omvang van de voorraad sociale huurwoningen. Daarom is afgesproken een realistisch beeld van de totale vraag naar en het aanbod van woningen in deze markt te krijgen ten behoeve van het uitvoeringsprogramma. Het project 'sociale woningbouw voor starters, vluchtelingen en kwetsbare groepen' is inmiddels gestart. Wij verwachten in het najaar zicht te hebben op vraag en aanbod van sociale huurwoningen voor starters, vergunninghouders en kwetsbare groepen. De woonvisie en de uitkomsten van het onderzoek vormen de basis voor prestatieafspraken per 1 juli met de woningcorporaties en met huurdersorganisaties.

De fracties van CDA, ChristenUnie, SGP en ABO maken (kritische) opmerkingen over de plannen voor seniorenwoningen en vragen zich af of een blijverslening tegemoet komt aan de behoeften van senioren. De fractie van de VVD steunt het idee van de blijverslening en vraagt dit samen met de ouderenbonden uit te werken.

Er zijn verschillende woningbouwplannen geweest met daarin seniorenwoningen. Voor deze woningen was echter weinig of geen belangstelling. Omdat we bouwen op basis van de vraag zijn de plannen aangepast voor andere doelgroepen. Momenteel worden op de locaties Veldheem en Willem de Zwijger

woningen voor senioren gerealiseerd. Voor enkele andere locaties wordt dit nog onderzocht. Gelet op de signalen van de initiatiefnemers is de verwachting voor realisatie hoog. Uit onderzoek blijkt dat veel ouderen niet willen verhuizen, maar in hun eigen omgeving/woning willen blijven. De blijverslening speelt daar op in. Landelijk wordt deze lening als een goede ondersteuning gezien om senioren te helpen bij het vervullen van hun woonwens. Vanzelfsprekend zal met de koersgroep en de ouderenbonden worden afgestemd of een blijverslening een goede oplossing is voor senioren. In 2017 wordt een plan van aanpak opgesteld om de mogelijke effecten van de invoering van de blijverslening te onderzoeken.

De blijverslening is niet de enige focus. Onze ambitie is om vraaggericht te bouwen. Op die manier is er voldoende ruimte voor de ontwikkeling van verschillende woonvormen voor senioren, bijvoorbeeld in de vorm van CPO.

#### Landgoederen

De fracties van CDA, ChristenUnie en SGP erkennen het belang van landgoederen voor het bevorderen van toerisme. Ze vragen zich af of dit prioriteit moet hebben en er geen andere mogelijkheden zijn om toerisme te bevorderen (o.a. straatmeubilair).

Gelezen deze reacties zullen wij dit onderwerp niet opnemen in de begroting 2017. De aanbeveling van het SGP over straatmeubilair nemen we mee in onze overwegingen.

#### Duurzaamheid

De fracties van de ChristenUnie en SGP pleiten voor een integrale visie op duurzaamheid. ChristenUnie wenst een uitgewerkt (meerjaren)plan als basis voor het begroten van duurzaamheidsmaatregelen. De SGP verzoekt duurzaamheid niet te verengen tot klimaatneutraal.

Wij onderkennen dat duurzaamheid meer is dan klimaatneutraliteit. Duurzaamheid is bijvoorbeeld ook maatschappelijke verantwoord ondernemen (zoals het creëren van werkgelegenheid voor (kwetsbare) groepen en stimuleren van betrokkenheid bij de gemeenschap) en het verbeteren van afvalscheiding. Ons vertrekpunt is de regionale routekaart naar klimaatneutraal 2050. De ontwikkelingen van duurzaamheidsprojecten vanuit Rijk, Provincie Gelderland en samenleving gaan snel. Om daarop te kunnen inspelen, hanteren wij een flexibel, organisch uitvoeringsprogramma in plaats van een vaststaand uitvoeringsplan voor een bepaalde periode. Zoals geschreven in de Perspectievennota doen wij op basis van het uitvoeringsprogramma Duurzaam Oldebroek aanvragen voor gewenste extra budgetten, wanneer het huidige budget niet toereikend is. Wij horen graag van de gemeenteraad waar versnelling kan worden aangebracht in de verdere invulling van het uitvoeringprogramma Duurzaam Oldebroek.

#### Bedrijvenpark H2O

Het Bedrijvenpark is een dossier wat veel aandacht vraagt. De fractie van de ChristenUnie vraagt of wij twijfelen of we voldoende mogelijkheden hebben om invloed te hebben.

Wij zullen onze mogelijkheden waar het kan benutten. Wij doen dat met respect voor de wettelijk en in overeenkomsten vastgelegde rollen en verantwoordelijkheden van de commissarissen en de directeur-bestuurder.

De fracties van SGP en PvdA vragen om de risico's goed in beeld te houden. Die toezegging kunnen wij doen. Wij hebben heel regelmatig overleg met de commissarissen en met de andere aandeelhouders (de gemeenten Hattem en Heerde). Daarnaast hebben wij afstemming met de regio Zwolle en de regio Noord Veluwe om onze mogelijkheden te maximaliseren.

Voor de vragen van de PvdA over het opdrachtgeverschap voor de aanleg van het nieuwe op- en afrittenstelsel verwijzen wij naar de schriftelijke beantwoording van de vragen van de fractie van de ABO.

#### Locaties voor zonnepanelen

De fractie van ABO vraagt naar het standpunt van het Bedrijvenpark H2O over het plaatsen van zonnepanelen en of er potentiële locaties zijn voor het plaatsen van zonnepanelen.

Bedrijvenpark H2O bespreekt in juni de mogelijkheid voor het al dan niet plaatsen van zonnepanelen. In de afwegingen gaat het onder andere om de belemmeringen die plaatsing van zonnepanelen geeft voor de uitgifte van kavels, de investeringskosten en de potentiële opbrengsten. Eventuele andere locaties voor veldopstellingen van zonnepanelen zullen via de inmiddels opgerichte energiecorporatie in beeld worden gebracht.

#### IGEV

De fractie van ABO vraagt naar de inbreng van ondernemers en onderwijs bij het ondersteunen van (duurzame) innovatieve bedrijvigheid en wil het komende jaar graag geïnformeerd worden over de concrete resultaten en het Innovatiehuis.

Ook bedrijven en onderwijs dragen bij met financiën dan wel menskracht. Wij zeggen u toe dat wij u over de resultaten zullen informeren.

## Beheer openbare ruimte, Verkeer & vervoer, Recreatie & toerisme, Grondbedrijf en Zwembad

### Afval

De fracties van ABO, CDA en VVD vragen om een goed onderbouwd voorstel voor het invoeren van een ander systeem voor inzamelen van afval.

Een raadsvoorstel over dit onderwerp wordt voorbereid voor de raadsvergadering van 7 juli 2016.

Daarin worden verschillende mogelijkheden beschreven en worden de implementatiekosten geraamd.

In de voorbereiding van het voorstel nemen we de uitkomsten mee van de onder de inwoners gehouden enquête en het raadsgesprek.

De ABO heeft als wens het grof afval 'gratis' te kunnen wegbrengen.

Er wordt onderzoek gedaan naar een grondstoffenstation waar de inwoners een aantal grondstoffen gratis kunnen inleveren. Een voorstel voor oprichting van een grondstoffenstation inclusief kosten ontvangt u in het tweede halfjaar van 2016.

### Zwembad

De fractie van ABO vraagt naar de financiële gevolgen van de verzelfstandiging van het zwembad. Wij zijn blij met het resultaat van de onderhandelingen over het sociaal akkoord en dat het voortbestaan van het zwembad is gegarandeerd tegen structureel lagere en aanvaardbare kosten voor de gemeente.

De omvang van die verlaging is op dit moment nog niet bekend.

## Maatschappelijke ontwikkelingen

### Kwaliteit van zorg

Enkele fracties wijzen er op dat niet alle financiële middelen in 2015 aan de zorg zijn uitgegeven. En vragen of de zorg voldoende is geregeld en van voldoende kwaliteit is (geweest).

Het jaar 2015 was het eerste jaar van de uitvoering van de taken op het gebied van Jeugdzorg en Awbz.

De gemeenteraad is via informatiebrieven op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen. Wij hebben geen signalen gekregen dat de zorg in Oldebroek niet goed geregeld is en onvoldoende kwaliteit biedt. De gemeente stelt kwaliteitseisen aan de aanbieders. Wij monitoren de kwaliteit door het houden van klanttevredenheidsonderzoeken.

Het monitoren van de uitgaven was niet eenvoudig; de levering van gegevens door de aanbieders van zorg was nog niet afgestemd op de nieuwe situatie. Pas vanaf eind 2015 is er zicht gekomen op de besteding van de budgetten.

De komende jaren krijgen we te maken met kortingen op de rijksbijdragen tot ongeveer € 3 miljoen. Het is gewenst de zorg nu al op dat budgetniveau af te stemmen. Eventuele overschotten uit 2015 kunnen ingezet worden om die afstemming te bereiken.

## Mantelzorg

De fracties van ABO, ChristenUnie en VVD onderschrijven het belang en ons beleid voor de ondersteuning van mantelzorgers via onder andere respijtzorg. Wij hebben vertrouwen in de positieve effecten van mantelzorg en zien voorbeelden daarvan. Juist daarom willen wij mantelzorgers ondersteunen bij de uitvoering van hun vaak zware taak. Ondersteuning en advies door de consultant informele ondersteuning en respijtzorg kan voorkomen dat mantelzorgers hun zorgtaken moeten neerleggen.

De ChristenUnie wijst ook op het project Kansrijk Wonen. Met dit project wordt aandacht gegeven aan jongeren die zorg nodig hebben. Wij blijven deze vorm van hulp ondersteunen en waar mogelijk stimuleren we uitbreidingsmogelijkheden.

De fractie van SGP vraagt te onderzoeken of het huidige mantelzorgcompliment voldoet. Het mantelzorgcompliment is ook een manier om (jonge) mantelzorgers beter in beeld te krijgen. In 2015 is het mantelzorgcompliment voor het eerst verstrekt (in de vorm van een verrassingsmand). Gezien de overwegend positieve ontvangst hiervan zien wij geen aanleiding voor een andere invulling van het compliment.

## Aanpak jeugdige werklozen en mensen met een arbeidsbeperking

De fracties van ChristenUnie en VVD stemmen in met ons beleid om aan deze twee doelgroepen aandacht te besteden. Beide fracties vragen om een onderbouwing van het extra gevraagd budget. Er zijn stevige inspanningen voor nodig om deze kwetsbare groepen in beeld te krijgen en te motiveren om een opleiding te volgen, zorg aan te nemen of te gaan werken. Ook het bemiddelen in het vinden van een werkplek kost tijd. Soms zal er nog loonsubsidie nodig zijn om iemand aan het werk te krijgen die niet vanuit de uitkering gefinancierd kan worden. Samen met de samenleving willen wij pilots uitwerken die deze doelgroep helpt aan een zinvolle, bij voorkeur betaalde, dagbesteding.

## Verlenging Jongeren Op Gezond Gewicht (JOGG)

Wij danken de fracties van de ChristenUnie en ABO voor hun uitgesproken ondersteuning voor de voortzetting van dit project.

De fractie van de VVD vraagt om een onderbouwing van de verlenging van de aanpak JOGG. In de nieuwe landelijke nota gezondheidsbeleid 2016-2019 maakt het kabinet een doorkijk tot en met 2030. JOGG wordt daarin nadrukkelijk genoemd als programma voor de aanpak van overgewicht. JOGG gaat om bewustwording en gedragsverandering, zowel bij het kind als bij de ouders. De JOGG-regisseur heeft de opdracht om de doelstellingen te realiseren en de campagnes uit te zetten. Bij het opstellen van de gemeentelijke nota volksgezondheid volgen we de landelijke speerpunten. Uit al beschikbare procesevaluatie blijkt dat de JOGG-aanpak al tot concrete resultaten heeft geleid.

## Maatschappelijk centrum Wezep

De fractie van het CDA vraagt een actieve rol van ons college in het vestigen van organisaties en instellingen in het dorpshuis. Vanuit de veronderstelling dat 'alleen de bibliotheek iets cultureels heeft te bieden en de andere verenigingen hun heil elders moeten zoeken'.

In het nieuwe dorpshuis zijn meerdere multifunctioneel inzetbare ruimten die door verenigingen gebruikt kunnen worden. Dat alleen de bibliotheek iets cultureels zou aanbieden doet geen recht aan de activiteiten van de overige verenigingen en organisaties zoals de Senioren Wezep en Oldebroek. Het dorpshuisbestuur (samen met de programmaraad) is de eerst aangewezen verantwoordelijke voor de invulling en programmering van het dorpshuis. Op deze wijze doen wij recht aan het stimuleren van initiatief van de samenleving (Oldebroek voor mekaar).

## Klantcontacten en bedrijfsvoering

Investerings voor Het Nieuwe Werken en Digitaal en Zaakgericht werken

In de Perspectievennota hebben we aangekondigd voor de zomer (uiterlijk bij de begrotingsbehandeling) met budgetvoorstellen te komen voor verbouw van het gemeentehuis en de

implementatie van een systeem voor zaakgericht werken. Het budgetvoorstel voor de verbouw wordt aangeboden voor de raadsvergadering van 7 juli 2016. In de weken daaraan voorafgaand krijgt de gemeenteraad een uitgebreide toelichting. Wij denken hiermee tegemoet te komen aan de wens van de fractie van de SGP om goede monitoring en tijdige informatievoorziening.

#### Dienstverlening

De fractie van ABO vraagt een onderzoek te doen naar de huisvesting van het klantcontactcentrum in het Dorpshuis in Wezep, omdat de waardering van de dienstverlening is gedaald.

De sluiting van het dorpskantoor in Wezep betekent dat inwoners verder moeten reizen en wij begrijpen dat men dat niet als een verbetering ervaart. Wij vinden het belangrijk om onze inwoners goed te kunnen helpen. Onderzoek en ervaring wijzen uit dat men gemiddeld maar een beperkt aantal keren op het gemeentehuis komt. Ook verdergaande digitalisering leidt tot minder bezoeken aan het gemeentehuis. Doordat de dienstverlening op één plek is georganiseerd kunnen wij de inwoners van Oldebroek beter en met ruimere openingstijden van dienst zijn. Daarnaast komen we voor vragen over zorg ook steeds vaker bij de mensen thuis. Wij verwachten dat we met dienstverlening op afspraak nog beter kunnen helpen. Inwoners worden geholpen door een medewerker die goed voorbereid is. Klanten die geen afspraak hebben, komen niet voor een gesloten deur te staan. Wij doen ons best om ter plekke een afspraak in te plannen en onze klanten te kunnen helpen.

De dienstverlening willen we nog verder professionaliseren door de implementatie van een systeem voor zaakgericht werken. Daarmee kunnen inwoners en bedrijven hun aanvraag digitaal volgen en is er meer zekerheid over de afhandeling van aanvragen.

Wij herkennen niet het punt van de fractie van de PvdA dat een inwoner een ambtenaar of wethouder minder snel kan spreken wanneer de inwoner aan de 'minder goede kant' kant van de gemeentelijke plannen staat. Als dat zo ervaren wordt, spijt ons dat. Het is onze intentie om iedereen op dezelfde manier en gelijkwaardig te behandelen.

## Algemene dekkingsmiddelen - Financiële ontwikkelingen

#### Precariobelasting

In alle algemene beschouwingen wordt gerefereerd aan de opbrengsten uit precariobelasting. Daarbij komen twee onderwerpen aan de orde:

- Een compensatie aan inwoners voor de heffing op drinkwaterleidingen, omdat Vitens de heffing (mogelijk) gaat doorberekenen.
- Het risico op het vervallen van de mogelijkheid om precario te heffen door uitspraken op bezwaarschriften.

Wat betreft het eerste punt: Het is nog niet exact bekend welk bedrag Vitens zal doorberekenen aan de huishoudens van Oldebroek. De verwachting is dat dit € 20 tot € 25 per huishouden zal zijn. Het totale te compenseren bedrag is dan ongeveer € 220.000. We verwachten in 2017 zicht te krijgen op het bedrag per huishouden dat Vitens doorberekend. Vanaf 2018 wordt de compensatie toegekend. Compensatie heeft een direct effect op de meerjarenbegroting, maar het begrotingssaldo vanaf 2018 blijft positief. Voor de precariobelasting over het elektriciteitsnetwerk, die is opgelegd aan Liander N.V., is een risico tot terugbetaling opgenomen. Met dit risico is rekening gehouden bij de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen.

#### Bezuinigingssporen

De fracties van CDA, SGP en ABO merken op dat in de Perspectievennota geen bezuinigingssporen worden genoemd. Onder andere wordt gewezen op de kortingen op de rijksbijdragen voor de taken in het sociaal domein.

In 2016 is er eenmalig € 2,7 miljoen en structureel € 377.000 aan bezuinigingen gerealiseerd die doorwerken in de meerjarenbegroting 2017-2020. Wij verwachten ook een structurele verlaging van lasten door de verzelfstandiging van het zwembad.

In de vormgeving van de uitvoering van de nieuwe taken in het sociaal domein wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de gewenste kwaliteit van zorg binnen de beschikbare budgetten. Uitgangspunt is dat de uitvoering van de nieuwe taken budgettair neutraal moeten verlopen. Als er buffers ontstaan zal het college nut en noodzaak afwegen om deze te bestempelen voor zorgdossiers. Bij de aanbieding van de jaarrekening 2015 doen wij u over de bestemming van het financieel resultaat op de uitvoering van de taken in het sociaal domein een voorstel.

#### Budgetvraag

In alle algemene beschouwingen proeven wij terughoudendheid met betrekking tot de gewenste uitbreiding van personele formatie. Enerzijds begrijpen wij dat, omdat zomaar de indruk kan ontstaan dat geld wordt besteed aan de organisatie in plaats van aan de samenleving. Maar wij menen dat wij deze budgetvragen moeten doen om op deskundige en adequate wijze invulling te kunnen geven aan ons voorgenomen beleid ten behoeve van onze inwoners. Nieuw beleid, voldoen aan wetgeving, intensivering van bestaande taken en deels niet realiseren van bezuinigingen kunnen niet zonder personele inzet worden gerealiseerd. Het budget en de spelregels van het personeelsbeheerplan bieden geen ruimte om extra kosten op te vangen.

#### Afsluiting

Als college zien we uit naar een goede bespreking van de Perspectievennota op 26 mei. Wij vertrouwen er op dat we in die vergadering gezamenlijk de speerpunten bepalen voor de begroting 2017. Voor de begrotingbehandeling in november moeten we samen met onze medewerkers nog veel werk verzetten. De vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) brengt extra werkzaamheden mee. Maar biedt ook kansen om uw kader stellende en controlerende rol beter tot zijn recht te laten komen. In een raads gesprek op 8 juni 2016 wordt u over de vernieuwing van de BBV geïnformeerd.

Het college van burgemeester en wethouders,

Mr. Adriaan Hoogendoorn, burgemeester  
Liesbeth Vos – van de Weg, wethouder  
Lydia Groot, wethouder  
Harm Westerbroek, wethouder  
Drs. Maurits van de Geijn, waarnemend secretaris

Oldebroek, 20 mei 2016.