



GEMEENTE OLDEBROEK

# Samen verantwoordelijk

Bestuursovereenkomst

2014-2018



---

Deze bestuursovereenkomst is aangegaan door de raadsfracties van de ChristenUnie, Algemeen Belang Oldebroek en Staatkundig Gereformeerde Partij en bevat drie onderdelen:

1. Afspraken over het besturen (bestuursakkoord)
2. Afspraken over beleid (beleidsakkoord)
3. Samenstelling van het College met de portefeuilleverdeling

**Oldebroek, 13 mei 2014**

## Voorwoord

### Samen verantwoordelijk

Wij staan voor 'samen verantwoordelijk'. Waarom? De samenleving verandert en de gemeente verandert mee. Mensen willen minder afhankelijk zijn van de overheid en vooral zelf hun levenskoers bepalen. In Oldebroek willen we inwoners ruimte geven om zelf en met elkaar de koers te bepalen in hun dorpen. Zij kunnen zelf en met elkaar verantwoordelijkheid en initiatief nemen. Als gemeente willen we inwoners daarbij ondersteunen en sluiten we aan bij de agenda die de dorpen zelf opstellen.

We doen het samen; dat is Oldebroek voor Mekaar. We staan voor een gemeenschap waarin iedereen meetelt en meedoet. Waarin iedereen op basis van eigen talenten bijdraagt aan de samenleving. Waarin we omzien naar elkaar en respect hebben voor ieders opvattingen.

Dat betekent een andere gemeente. Een gemeente die niet altijd beleid maakt, die meer naar buiten kijkt en de samenleving in gaat. Die vooral open staat, goed communiceert en de dialoog aangaat. In het afgelopen jaar zijn de eerste belangrijke stappen gezet. In deze bestuursperiode willen we dat energiek uitbouwen. Samen met elkaar, voor mekaar. Samen verantwoordelijk!

De gemeente krijgt omvangrijke nieuwe zorgtaken op sociaal gebied. Daarbij moeten we een groter beroep op elkaar doen. Wie zijn wij voor elkaar? Ook hier willen we vooral de benadering kiezen waarin inwoners die zorg of ondersteuning nodig hebben vooral ook zelf de koers kunnen bepalen. Wat is er precies nodig in hun eigen situatie, wat kan men zelf of samen regelen en wat is er aanvullend nodig. Dat vraagt maatwerk. Dat vraagt contact van mens tot mens.

Samenwerking tussen gemeenten is onontkoombaar bij de opgaven waar we tegenwoordig voor staan. Het takenpakket van de gemeente vraagt om een grotere schaal. Dat kan vanuit het perspectief dat de gemeente vooral gemeenschappen faciliteert en die inspeelt op de lokale agenda van dorpen. Wij onderhouden dan ook intensieve contacten met de omliggende gemeenten aan diverse zijden. Wij kijken daarbij nadrukkelijk naar partners voor een bestuurlijke fusie. In deze bestuursperiode is daarover een besluit nodig.

Deze bestuursovereenkomst is globaal en compact van opzet. Geen lange verhalen, geen gedetailleerde keuzes. Maar wel met koers en het vertrouwen dat wij met elkaar de schouders er onder zetten. Samen willen we bouwen vanuit de kracht van onze samenleving. Op basis van uw en onze lokale logica. Ieder mens is uniek. Elk dorp is bijzonder. We hebben elkaar nodig. De gemeente is uw partner. Zo gaan we met elkaar voor elkaar aan de slag.

### Samen verantwoordelijk!

Namens de raadsfracties van de ChristenUnie, Algemeen Belang Oldebroek en Staatkundig Gereformeerde Partij

---

**ChristenUnie**

W. (Wim) Boer

---

**Algemeen Belang Oldebroek**

A.M. (André) Boer

---

**Staatkundig Gereformeerde Partij**

D.E. (Erik) Doornwaard

## Bestuursakkoord

### Over de betrokkenheid van inwoners (onder het motto Oldebroek voor Mekaar)

- inwoners de ruimte bieden om individueel en gezamenlijk actief te zijn, initiatieven te ontplooiën en regie te voeren over eigen leven en gezamenlijk over de leefomgeving in de dorpen. We stimuleren processen die burger- en samenlevingskracht vergroten;
- zoveel mogelijk uitgaan van de lokale agenda; de vorming van dorpsagenda's actief waar nodig ondersteunen;
- als gemeente geen 'zaken over de schutting gooien' maar betrokken blijven en inwoners waar nodig faciliteren;
- als gemeente een goede gesprekspartner zijn voor inwoners en zorgen voor duidelijke communicatie;
- nieuwe middelen zoals de burgerbegroting ontwikkelen die de zeggenschap van burgers vergroten;
- de ruimte voor inwoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en bedrijven vergroten door het verminderen van regels;
- Oldebroek voor Mekaar verder ontwikkelen in samenspraak met inwoners via de Koersgroep, dorpsgroepen en andere inwonerorganisaties. Dit alles gericht op een zo groot mogelijk draagvlak;
- in een nieuw besluitvormingsmodel meer ruimte maken voor interactie van inwoners met de raad.

### Over de nieuwe werkwijze

- het College van burgemeester & wethouders richting geven door middel van een globaal inhoudelijk beleidsakkoord;
- partijen die deelnemen aan het College steunen de voorstellen van het College die in overeenstemming zijn met het beleidsakkoord;
- een open houding garanderen en een werkwijze hanteren waarin partijen/fracties elk overig voorstel afmeten aan de eigen politieke en inhoudelijke beoordeling;
- (substantiële) voorstellen zoveel mogelijk voorzien van scenario's waarover serieus gedebatteerd kan worden in de Raad, waarbij het College dan een voorkeursoptie aangeeft;
- deze nieuwe werkwijze, waarin de scheidslijn tussen coalitie/oppositie minder bepalend moet zijn na een jaar evalueren met College en Raad en zo nodig bijstellen.

### Over de begroting

- de volgende programma's in de begroting op nemen:
  - Oldebroek voor mekaar;
  - (ontwikkeling) Sociaal domein;
  - betere dienstverlening;
  - een programma voor meer reguliere taken;
- werken aan een meerjarenbegroting zonder financiële tekorten;
- daarvoor verder invulling geven aan een andere rolname van gemeente en samenleving onder het thema 'Oldebroek voor mekaar', waarbij de gemeente zich richt op haar kerntaken;
- samen met inwoners en de ambtelijke organisatie komen tot een nieuwe opbouw van de benodigde budgetten, op basis van een heldere taakstelling en een duidelijk gewenst resultaat;
- met het oog op een goede belegging van liquide middelen en een toereikende reservepositie de beheerplannen voor openbare ruimte en gemeentelijke gebouwen in 2014 en 2015 grondig actualiseren. Mogelijkheden onderzoeken om leningen ter beschikking te stellen voor economische en maatschappelijke doelen;
- de gemeentelijke belastingen in principe jaarlijks met niet meer dan het inflatiepercentage te verhogen;
- voor producten en diensten kostendekkende tarieven te hanteren;



- bij het vervallen van bestaande taken de omvang van de ambtelijke organisatie en het budget aanpassen;
- bij nieuwe taken (zoals in het sociaal domein) voorstellen doen voor aanpassing van de ambtelijke organisatie en het benodigde budget;
- voor financiering van projecten voorstellen aan de raad voorleggen met een onderbouwing van de haalbaarheid en wenselijkheid van het project;
- de inzet van inhuur inkaderen in het personeelsbeheerplan. Inhuur beperkt zich tot vervanging bij ziekte, zaken waarvoor eigen expertise ontbreekt, waar externe inbreng bijdraagt aan de gewenste ontwikkeling van de organisatie of waarvoor voor de gewenste flexibiliteit en het voorkomen van ontslagkosten in de toekomst inhuur verstandiger is dan het aanbieden van een vast dienstverband.

#### **Over de omgang met elkaar**

- staan voor een respectvolle omgang die zich uit in goede persoonlijke omgangsvormen en begeniging;
- in stellingnames het belang van en de omgang met de minderheid meewegen; respect voor elkaars standpunten.

### **Beleidsakkoord**

1. De hervorming van het sociaal domein is een van de grootste opgaven waar we voor staan. Naast de forse uitbreiding van taken op het gebied van jeugd, zorg en werk vraagt het ook een andere houding van inwoners, (zorg)aanbieders en gemeente. Naast goede basisvoorzieningen voor kwetsbare personen (binnen de beschikbare financiële kaders) willen we inzetten op mantelzorgondersteuning, toeleiding tot de arbeidsmarkt en een passende dagbesteding. De inwoner houdt zoveel mogelijk keuzevrijheid voor alle aanbieders van zorg (inclusief identiteitsgebonden zorgaanbieders). De gemeente vervult een voorbeeldfunctie bij het aanbieden van werkzaamheden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
2. De gemeente heeft een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaamheid. Wij willen regionaal samenwerken en streven naar regionaal beleid. Door aan te sluiten bij het Klimaatactieplan Noord-Veluwe 2013-2015 werkt Oldebroek in regionaal verband samen aan een energiezuinige en groene Noord-Veluwe. We willen onderzoeken of we zonnepanelen op daken van openbare gebouwen (in eigendom van de gemeente) kunnen plaatsen, of hiervoor ruimte aan andere partijen beschikbaar kunnen stellen.
3. Het duurzaam opwekken van energie is van nationaal belang. Ook de gemeente Oldebroek heeft en krijgt hier nadrukkelijk mee te maken. In dit kader is het particulier initiatief om in de oksel van de A28 een windmolenpark te realiseren het meest actueel. Duurzaam opwekken van energie is een positieve ontwikkeling, maar het plaatsen van windmolens heeft als keerzijde dat belangen van onze inwoners hierdoor mogelijk geschaad kunnen worden; we hebben het dan over horizonvervuiling en geluidsoverlast. Wij zijn ons hiervan bewust en hechten daarom veel waarde aan de uitkomst van de lopende milieu effect procedure (MER) en het overleg hierover met de bevolking. Als blijkt dat de nadelige effecten onevenredig groot zijn van een windmolenpark in welke vorm dan ook, dan zal het initiatief geen doorgang vinden. Als blijkt dat een park met kleinere windmolens een acceptabel alternatief vormt, dan zal hiervoor worden gekozen. Als de MER uitwijst dat de huidige opzet van het windmolenpark geen of nagenoeg geen nadelige effecten oplevert dan kan wat betreft de coalitie het toekomstig college hiervoor kiezen. In beide gevallen staat het collegepartijen vrij hierover in de raad een zelfstandige positie in te nemen.

4. Ecologische groenbeheer is een belangrijk instrument om de totale biodiversiteit te verbeteren. Bijkomend effect kan zijn dat de bermen in onze gemeente meer kleur krijgen. Vooral voor de grote stukken groen in onze gemeente moet daarom onderzocht worden of en hoe we deze vorm van groenbeheer kunnen invoeren.
5. Voor betere afvalscheiding willen we onderzoeken of het mogelijk is dat inwoners hun grof huishoudelijk afval op een aantal zaterdagen per jaar gratis kunnen wegbrengen, zonder kostenverhoging voor inwoners.
6. Zwembad De Veldkamp is een wenselijke basisvoorziening die in veel behoeften voorziet. Onder andere op het gebied van educatie, gezondheid en ontspanning. Een dergelijke voorziening kan beter en efficiënter door een gespecialiseerde marktpartij worden geëxploiteerd. Een gespecialiseerde makelaar krijgt de opdracht te zoeken naar de beste marktpartij om het zwembad volledig over te nemen, eventueel in combinatie met de rest van het sportbedrijf. Daarbij gelden een aantal uitgangspunten. In de eerste plaats stellen we een gemaximeerd totaalbudget vast dat we aan het zwembad willen besteden. Verder moet de betreffende marktpartij binnen dit budget zoveel mogelijk realiseren. De mate van groot-onderhoud zal afhankelijk worden gesteld van het definitieve marktconcept dat we gaan overdragen. Tot slot moet de marktpartij het zittende vaste personeel overnemen.
7. Recreatie en toerisme is een speerpunt van onze gemeente. Er is een actieve groep ondernemers die onder de naam Toeristisch Platform Oldebroek deze sector promoot. Het is een taak van de gemeente dit te ondersteunen en te faciliteren.
8. Het provinciaal Kwalitatief Woningbouw Programma (KWP) bevat kwalitatieve voorwaarden waaraan woningbouwprojecten moeten voldoen. Daarnaast is het beleid van de provincie gericht op kwantitatieve beperkingen. Rekening houdend met deze kwalitatieve en kwantitatieve beperkingen willen we toch vraaggericht (facilitair) bouwen. Met woningbouw-doelstellingen die inspelen op de vraag uit de markt. Hoe meer een project inspeelt op de lokale behoefte en vraag, hoe eerder het opgepakt moet worden. Jaarlijks wordt het KWP herzien en grondexploitaties van diverse gemeentelijke grondcomplexen opnieuw doorgerekend. Het resultaat van deze doorrekeningen wordt samen met een risico-analyse voor elk grondcomplex in het Meerjaren Programma Grondbedrijf (MPG) opgenomen. De exploitatieopzetten en het MPG zijn afgestemd op het KWP.
9. Jarenlang is toegewerkt naar een totale en grootschalige herstructurering van het winkelcentrum Meidoornplein te Wezep. Dat zien wij de komende jaren niet meer op die schaal tot stand komen. We nemen daarbij zelf de regie, want er is een kwaliteitsimpuls nodig. Daarvoor kiezen we de term Revitalisering+. Met als doel het opknappen en nieuw leven inblazen van het winkelcentrum, met het oog op toekomstige (gedeeltelijke) herstructurering. De koers die daarbij hoort is praktisch en flexibel, doortastend en resultaatgericht. Gemeente, ondernemers en eigenaren gaan die koers samen invullen, zodat eind 2015 ten minste de eerste fase van de Revitalisering+ kan worden opgeleverd.
10. Er wordt een (hernieuwd) integraal sportbeleid geformuleerd. Binnen de bestaande financiële kaders en rekening houdend met de ontwikkelingen richting het sportbedrijf. De elementen Oldebroek voor Mekaar, samenwerking tussen de sportverenigingen, laagdrempelige toegang, accommodaties, gezonde leefstijl, evenwichtige verdeling van subsidies en hiertegenover staande tegenprestaties verwerken we in dat beleid.  
Van sport- en cultuurverenigingen verwachten we een tegenprestatie voor subsidies. Bij de overdracht van middelen aan de scholen wordt rekening gehouden met Passend Onderwijs. Waar dit een efficiënte uitvoering van taken ten goede komt, wordt zoveel mogelijk samengewerkt met andere gemeenten.

11. De zondag wordt gezien als collectieve dag van rust. Geen openstelling van winkels op zondag.
12. In de visie van de gemeente staat participatie en zelfsturing van de samenleving centraal. Vanuit deze visie vindt dienstverlening plaats. De dienstverlening moet klantvriendelijk, vraaggestuurd en toegankelijk zijn. We werken hierbij met een slanke ambtelijke organisatie waarbij processen efficiënt zijn ingericht. Daarnaast werken we samen met andere gemeenten en overheden. We zijn gericht op zo min mogelijk regelgeving. Diensten en producten worden zo veel mogelijk digitaal aangeboden.
13. De uitvoering van het in 2013 vastgestelde Vernieuwd Perspectief voor het Bedrijvenpark H2O wordt met voortvarendheid voortgezet. Onderdeel daarvan is de ontsluiting van Wezep en het Bedrijvenpark en een nieuw bestemmingsplan. Bij de (verdere) planvorming betrekken we belanghebbenden en zo nodig vinden aanvullende onderzoeken plaats.
14. De begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2016-2018 stellen we op volgens de systematiek van constante prijzen. Dat evalueren we in het voorjaar van 2016. In de eerste jaarschijf van de meerjarenbegrotingen gaan we uit van de meeste recente gegevens over prijsinflatie en loonontwikkeling. Voor de opstelling van de begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2016 – 2018 onderschrijven wij de voorgestelde uitgangspunten van de Kaderbrief (d.d. 18 maart 2013) en gaan we uit van het financieel perspectief zoals beschreven. Het negatieve begrotingssaldo 2015 dekken we incidenteel ten laste van de Algemene reserve. Met het oog op het negatieve financieel meerjarenperspectief (oplopend tot ongeveer € 1 miljoen) onderzoeken we bezuinigingsmogelijkheden met als uitgangspunt een sluitende meerjarenbegroting. Het onderzoek naar bezuinigingsmogelijkheden richten we op een andere rolname van gemeente en samenleving, verhoging van inkomsten (pas als laatste lastenverhoging voor inwoners / ex inflatie) en kostenbesparing (door het digitaliseren en verbeteren van processen, uitbesteding van taken en samenwerking met andere gemeenten). Het onderzoek naar bezuinigingsmogelijkheden doen we in nauwe samenwerking met de samenleving. Uitgangspunt voor nieuwe taken in het sociale domein (inclusief de uitvoeringswerkzaamheden) is dat deze worden gedekt uit beschikbaar rijksbudget. De uitvoering van dit akkoord leidt tot beperkte structurele en incidentele bijdragen. Structurele bijdragen voor het in dit akkoord opgenomen sobere nieuwe beleid (aansluiting bij het klimaatactieplan en stimulering van recreatie & toerisme) bedragen maximaal € 20.000. Voor incidentele bijdragen kunnen door het college van burgemeester en wethouder op basis van resultaatbeschrijving en een bedrijfseconomische onderbouwing van de haalbaarheid en wenselijkheid (business case) verder apart voorstellen aan de gemeenteraad worden aangeboden.
15. Bestuurlijke schaalvergroting is nodig omdat we voor complexe opgaven staan. Zoals bij de nieuwe taken voor de gemeente in het sociale domein. Een ambtelijke fusie is gezien de complexiteit aan samenwerkingsverbanden in het sociaal domein een ontoereikende en niet-duurzame oplossing. De eerder uitgesproken voorkeur voor een bestuurlijke fusie van H2O (Hattem, Heerde en Oldebroek), zo mogelijk met Elburg, wordt herbevestigd. Ook Epe blijft welkom zich aan te sluiten. Voor 1 januari 2015 moet blijken of H2O (plus) haalbaar is. Mocht in Hattem en/of Heerde de gewenste duidelijkheid langer op zich laten wachten of mocht er geen draagvlak zijn voor deze bestuurlijke fusie, dan heroverwegen we de partnerkeuze.

## Samenstelling College incl. portefeuillevdeling









**Bestuursvereenkomst 2014-2018**